

**УПРАВЛЕНИЕ  
ОБРАЗОВАНИЯ  
ОКРУЖНОЙ  
АДМИНИСТРАЦИИ  
ГОРОДА ЯКУТСКА**



**ДЬОКУУСКОЙ  
КУОРАТ  
УОКУРУГУН ДЬАҔАЛТАТЫН  
ҮӨРЭХХЭ УПРАВЛЕНИЕТА**

пр. Ленина, 15  
г. Якутск, 677020  
тел./факс 34-10-54  
<http://www.yaguo.ru>;  
[uo@post.yaguo.ru](mailto:uo@post.yaguo.ru)  
ОГРН 1031402057411  
ИНН/КПП 1435138856/143501001

Ленин пр., 15  
Дьокууской к., 677020  
34-10-54 тел.  
<http://www.yaguo.ru>;  
[uo@post.yaguo.ru](mailto:uo@post.yaguo.ru)  
ОГРН 1031402057411  
ИНН/КПП 1435138856/143501001

« 23 » сентября 2013 г. № 01-86/0005  
на «    »                    20    г. №                   

Руководителям  
муниципальных образовательных учреждений  
городского округа «город Якутск»

*Информационное письмо*

**Разработка паспортов опасных отходов**

Классификатор отходов включен в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 02.12.2002г. № 786.

Согласно статье 14 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статье 8 Федерального закона от 24.06.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к вопросам местного значения городских округов относятся организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Статьями 4, 22 Федерального закона от 30.03.1999г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» установлено, что отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 51 Федерального закона от 10.01.2002г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» устанавливает, что запрещается сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 24.06.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Организацию деятельности в области обращения с отходами на территориях



муниципальных образований осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации. В силу статьи 12 этого Закона создание объектов размещения отходов осуществляется на основании разрешений, выданных федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией. Определение места строительства объектов размещения отходов осуществляется на основе специальных (геологических, гидрологических и иных) исследований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Пунктом 3.2 СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», утвержденных Минздравом СССР 5 августа 1988г. № 4690-88 предусмотрено, что твердые бытовые отходы следует вывозить на полигоны (усовершенствованные свалки), поля компостирования, перерабатывающие и сжигательные заводы, а жидкие бытовые отходы - на сливные станции или поля ассенизации. Промышленные, не утилизируемые на производстве отходы вывозят транспортом предприятий на специальные полигоны или сооружения для промышленных отходов. Устройство неконтролируемых полигонов (свалок) бытовых отходов и отходов промышленных предприятий не допускается.

Согласно п. 3.3 указанных санитарных правил и норм на земельные участки, отведенные для организации полигонов твердых бытовых отходов (усовершенствованные свалки) должно быть согласование местных учреждений санитарно-эпидемиологической службы.

В соответствии с п. 7.8 ГОСТ 30772-2001 «Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» если собственник отходов не установлен, собственником отходов являются органы местного самоуправления, юридические лица или индивидуальные предприниматели, ответственные за территории, на которых эти отходы находятся.

Легальные определения понятий: «размещение отходов» и «накопление отходов» дано в ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - закон № 89-ФЗ), согласно которой это разные виды деятельности:

- размещение отходов - хранение и захоронение отходов;  
хранение отходов - содержание отходов в объектах размещения отходов в целях их последующего захоронения, обезвреживания или использования;

захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшему использованию, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

объект размещения отходов - специально оборудованное сооружение, предназначенное для размещения отходов (полигон, шламохранилище, хвостохранилище, отвал горных пород и другое);

- накопление отходов - временное складирование отходов (на срок не более чем шесть месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, транспортирования.

Согласно действующему законодательству обязанность по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду возникает независимо от видов осуществляемой деятельности (производственная,



непроизводственная или иная деятельность) в случае оказания негативного воздействия на окружающую среду. Данная обязанность должна быть исполнена лицом, признающим себя плательщиком, самостоятельно. В случае заключения договора аренды, наличия иных прав на источник (объект) негативного воздействия плательщиком является лицо, фактически эксплуатирующее такой источник (объект), в результате чего происходит негативное воздействие на окружающую среду. При этом обязанность по осуществлению этой платы не снимается при простое, консервации и ином приостановлении хозяйственной деятельности в случае дальнейшего оказания негативного воздействия на окружающую среду.

Порядок распространяется на предприятия, учреждения, организации, иностранных юридических и физических лиц, осуществляющих любые виды деятельности на территории РФ, связанные с природопользованием, и предусматривает взимание платы за следующие виды вредного воздействия на окружающую природную среду:

- выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;
- сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;
- размещение отходов;
- другие виды вредного воздействия (шум, вибрация, электромагнитные и радиационные воздействия и т.п.).

Установлено два вида базовых нормативов платы:

- за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах допустимых нормативов;
- за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах установленных лимитов (временно согласованных нормативов).

Базовые нормативы платы устанавливаются по каждому ингредиенту загрязняющего вещества (отхода), виду вредного воздействия с учетом степени их опасности для окружающей среды и здоровья населения. Нормативы платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления утверждены Постановлением Правительства РФ от 12.06.2003г. № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления». Конкретизация применения базовых нормативов платы за выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов, коэффициентов, учитывающих экологические факторы, и коэффициентов индексации платы в связи с изменением уровня цен содержится в Инструктивно-методических указаниях по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды, утвержденных Минприроды 26.01.1993г.

Статьей 14 вышеназванного Закона предусмотрено, что индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV класса опасности, обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.



**На отходы I - IV класса опасности должен быть составлен паспорт.** Паспорт отходов I - IV класса опасности составляется на основании данных о составе и свойствах этих отходов, оценки их опасности. Порядок паспортизации, а также типовые формы паспортов определяет Правительство Российской Федерации.

В силу ст. 18 данного Закона, в целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

Лимиты на размещение отходов устанавливаются в соответствии с нормативами предельно допустимых вредных воздействий на окружающую среду уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) устанавливает федеральный орган исполнительной власти в области обращения с отходами.

В целях реализации Федерального закона от 24 июня 1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 16 июня 2000г. № 461 «О Правилах разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» и в соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004г. № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.10.2007 года № 703 были утверждены Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Из пункта 6 данных Методических указаний следует, что для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц непромышленной сферы разработка проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение по решению территориального органа Ростехнадзора может осуществляться по упрощенной (декларативной) форме.

Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение по упрощенной (декларативной) форме разрабатывается в случае образования у индивидуальных предпринимателей и юридических лиц отходов V, IV, III классов опасности для окружающей природной среды, а также отходов I класса опасности для окружающей природной среды, представленных только люминесцентными лампами, если:

суммарное количество отходов не превышает 150 тонн в год;

масса отходов III класса опасности для окружающей природной среды не превышает 5% от общей массы образующихся отходов;

отдельно предусмотрен порядок сбора и экологически безопасного размещения люминесцентных ламп.

В соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным приказом Минприроды России от 02.12.2002 г. № 786, например такой вид отходов как ртутные лампы, люминесцентные



ртутьсодержащие трубки отработанные и брак имеют код 35330100 13 01 1, т.е. отнесены к 1 классу опасности для окружающей среды. Отходы (мусор) от уборки территории и помещений учебно-воспитательных учреждений имеет код 912 013 00 01 00 5, отнесен к 5 классу опасности.

Отходы 5 класса опасности паспортизации не подлежат.

Класс опасности жидких бытовых отходов в каталоге отходов, утвержденном приказом Минприроды России от 02.12.2002 г. № 786 не установлен, в связи с чем разработка и оформление паспорта на данный вид отхода не требуется.

Юридические лица, как указано выше, в силу статьи 11 Закона № 89-ФЗ обязаны при эксплуатации зданий, сооружений, строений и иных объектов, связанной с обращением с отходами (в том числе с накоплением отходов), разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов в целях уменьшения количества их образования.

Поэтому проект лимитов на размещение отходов как предельно допустимого количества отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок, учреждением, осуществляющим накопление отработанных опасных отходов, должен быть разработан.

В связи с вышеизложенным, Управление образования Окружной администрации города Якутска поясняет, что Вам необходимо разработать паспорта опасных отходов в соответствии с вышеприведенным действующим законодательством, **но при этом в обязательном порядке включив в договоры со специализированными организациями на предмет вывоза отходов, мусора, ртутьсодержащих люминесцентных ламп, и т.д., пункт о том, что право собственности на отходы от Вас (Заказчика) переходит к Исполнителю.**

Так как, согласно письму Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28.10.2008г. № 14-07/6011 «О плате за размещение отходов производства и потребления» наличие такого договора не освобождает от внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду, **за исключением случая, когда в договоре предусмотрен переход права собственности на отходы к такой специализированной организации,** а также случая, когда заключенный договор является договором о конечном размещении отходов.

Пп. «б» п. 2 ст. 33 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 309-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введена в действие новая редакция ст. 1 Закона об отходах, согласно которой из состава видов деятельности по обращению с отходами исключена деятельность, в процессе которой образуются отходы.

Важно подчеркнуть, что муниципальные образовательные учреждения городского округа «город Якутск» не занимаются размещением отходов и не осуществляют деятельность по обращению с отходами, негативное воздействие на окружающую среду не оказывают, в связи с чем и не должны вносить платежи за размещение отходов производства и потребления.

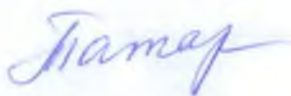
В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» платным является негативное воздействие на окружающую среду, а не деятельность, связанная с данным воздействием.

Таким образом, учитывая то, что отходы (мусор) от уборки территории и помещений учебно-воспитательных учреждений отнесен к 5 классу опасности и не требует паспортизации, а также то, что класс опасности жидких бытовых отходов в каталоге отходов не установлен, Вам необходимо разработать паспорт опасного отхода на ртутные люминесцентные лампы.

Заказ и разработка паспортов опасных отходов в городе Якутске возможна в филиале ФБУ «ЦЛАТИ по ДФО» ЦЛАТИ по Республике Саха (Якутия) (Центр лабораторного анализа и технических измерений), расположенного по адресу: г.Якутск, проспект Ленина, 35, тел.: 36-60-88.

Для оформления указанных паспортов Вам необходимо заполнить заявку по утвержденной форме (см.приложение к настоящему письму).

Начальник



С.С.Татарина